

🌿 Chapitre 6 : Comment lutter contre le chômage ? 🌿

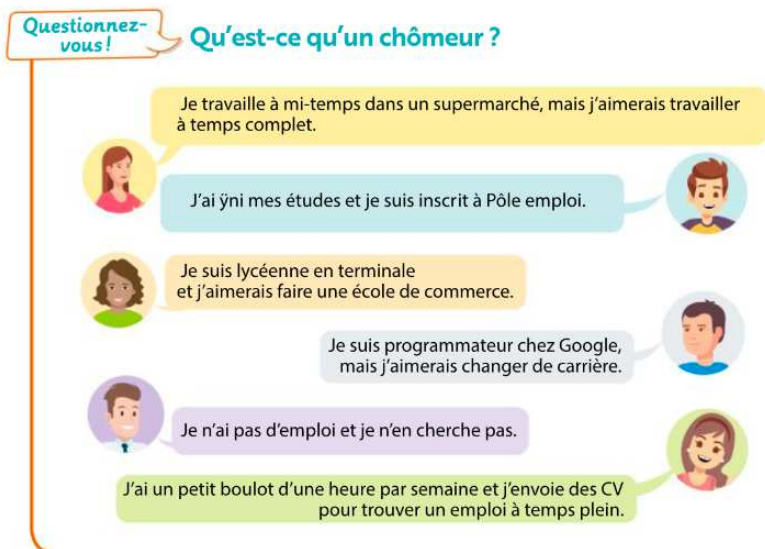
Introduction : Qu'est-ce que le chômage et comment le mesurer ?

Objectif d'apprentissage: « Savoir définir le chômage et le sous-emploi et connaître les indicateurs de taux de chômage et de taux d'emploi. »

- Qu'est-ce que le chômage ?

Document 1 :

Questionnez-vous ! Qu'est-ce qu'un chômeur ?



The infographic features six circular icons of people, each with a speech bubble containing their statement:

- Person 1 (Yellow bubble):** "Je travaille à mi-temps dans un supermarché, mais j'aimerais travailler à temps complet."
- Person 2 (Light blue bubble):** "J'ai fini mes études et je suis inscrit à Pôle emploi."
- Person 3 (Orange bubble):** "Je suis lycéenne en terminale et j'aimerais faire une école de commerce."
- Person 4 (Light blue bubble):** "Je suis programmeur chez Google, mais j'aimerais changer de carrière."
- Person 5 (Purple bubble):** "Je n'ai pas d'emploi et je n'en cherche pas."
- Person 6 (Green bubble):** "J'ai un petit boulot d'une heure par semaine et j'envoie des CV pour trouver un emploi à temps plein."

Questions :

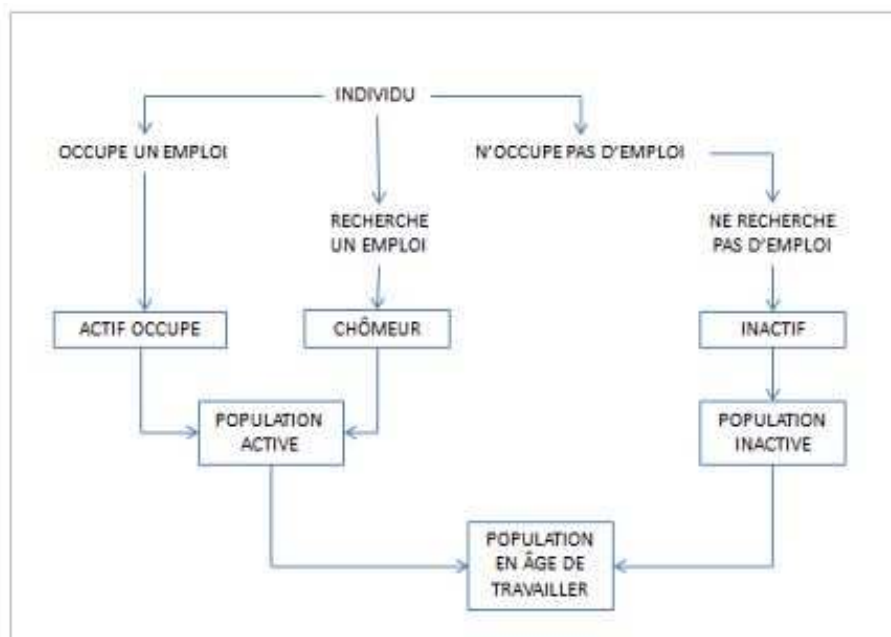
Q1 : Qui peut affirmer « je suis au chômage » ? Pourquoi ?

Le 2^{ème} individu car il est sans emploi et en recherche un.

Q2 : Quelle est la différence un chômeur et un inactif ? Entre un chômeur et un actif occupé ?

- ⇒ Chômeur ≠ inactif car le chômeur recherche un emploi donc le chômeur appartient à la population active
- ⇒ Chômeur ≠ actif occupé car le chômeur n'a pas d'emploi . Il appartient à la population active inoccupée.

🔗 **Exercice 1 :** Complétez le schéma suivant avec les termes suivants : *Chômeur- Population en âge de travailler- Inactif-Actif occupé*



REMEMBER! →

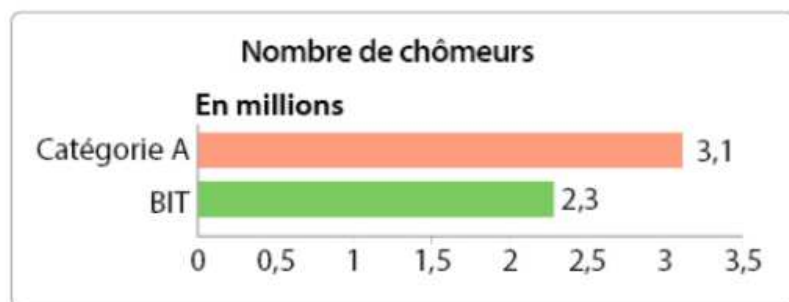
Le chômage est défini comme la situation d'un individu ou d'une partie de la main-d'œuvre d'un pays sans emploi et à la recherche d'un emploi.

★ Les deux mesures officielles du chômage

📄 **Document 2 :**



<https://www.youtube.com/watch?v=a2XetSOzMII>



Source : données France Travail et BIT, 2024.

Questions :

Q1 : A l'aide de la vidéo, quels sont les critères pour être comptabilisé chômeur par l'INSEE et par pôle emploi ?

En France, l'INSEE qui utilise les critères du BIT (Bureau international du travail) et France Travail (anciennement Pôle emploi) mesure le chômage :

AUJOURD'HUI, le chômage est mesuré par **deux indicateurs** rendus publics chaque trimestre

REMEMBER! →



Source : d'après Insee, 3^e trimestre 2024.

Q2 : Comparez les données du chômage de France travail (Catégorie A) et du BIT (INSEE) en 2024.

D'après France travail le nombre de chômeurs en France s'élevait à 3,1 millions alors que d'après l'INSEE il s'élevait à 2,3 millions de chômeurs soit 800 000 chômeurs en moins.

Q3 : Quelles sont les 2 principales différences entre la définition du chômage selon le BIT et celle de France travail.

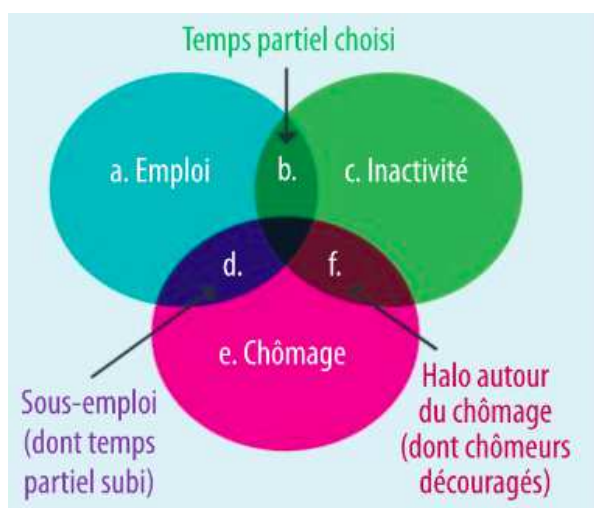
- La première différence sur la mesure du chômage entre France travail (catégorie A) et l'INSEE est la disponibilité dans les 2 semaines suivant l'enquête : Pour le BIT, il faut que la personne enquêtée soit disponible dans les 15 jours alors que ce n'est pas le cas pour France travail.

- La seconde différence porte sur la temporalité d'occupation de l'emploi (semaine de l'enquête vs mois précédent) : pour le BIT, la personne interrogée ne doit pas avoir travaillé durant la semaine de référence de l'enquête alors que pour France travail, l'inscription en catégorie A ne peut être possible que si la personne sans emploi n'a pas du tout travaillé le mois précédent l'enquête.

Q4 : Ces personnes sont-elles des chômeurs au sens du BIT ou au sens de Pôle emploi (catégorie A) ?

	Chômeurs selon le BIT (INSEE)	Chômeurs catégorie A (France travail)
Jean exerçait un emploi à temps partiel il y a 2 semaines, mais il n'a pas travaillé depuis, il s'entretient régulièrement avec son conseiller France travail	Oui	Non (il ne faut pas avoir travaillé durant le mois précédent)
Nathalie n'a pas d'emploi depuis plusieurs mois, et se décourage. Le mois dernier, elle s'est contentée de renouveler son inscription à France Travail.	Non (pas de recherche active d'un emploi)	Non (pas de recherche active d'un emploi)
Yasmina recherche activement un emploi mais elle n'est disponible qu'à la fin de sa formation dans 1 mois.	Non (pas disponible sous 15 jours)	Oui
Elia vient de finir ses études. Elle est disponible pour travailler immédiatement et recherche activement un premier emploi.	Oui	Oui

★La difficulté à mesurer le chômage : Les frontières entre activité, inactivité et chômage sont floues



Document 2 :

Q3 : Qu'est-ce que le sous-emploi ? Le halo du chômage ?

REMEMBER! → **Le sous-emploi** désigne l'ensemble des personnes qui ont un emploi mais qui travaillent à temps partiel et souhaiteraient travailler davantage. Ces personnes travaillent involontairement moins que la durée normale de travail, il s'agit du temps partiel « subi » et non « choisi ». Ces personnes sont à la frontière entre « activité » et « chômage »

REMEMBER! → **Le halo du chômage** désigne les personnes qui recherchent un emploi mais qui ne sont pas disponibles dans les deux semaines pour occuper un emploi (ex : en formation, problème de garde d'enfants) et /ou des personnes qui souhaitent travailler mais qui n'ont pas effectué de démarche active de recherche d'emploi (ex : chômeurs découragés). Il s'agit donc des personnes sans emploi qui ne sont pas considérées comme chômeurs au sens du BIT mais dont la situation s'en rapproche : elles se situent à la frontière entre « inactivité » et « chômage ».

👉 Exercice 2 : Reliez chaque cas aux catégories de population correspondantes

Karima, cadre dans une banque, a travaillé 35 heures par semaine tout au long de l'année

Paolo est sans emploi depuis 3 ans, il souhaite retrouver une activité professionnelle mais se décourage.

Elise en fin de congés parental souhaite travailler mais ne trouve pas de solution de garde pour son enfant.

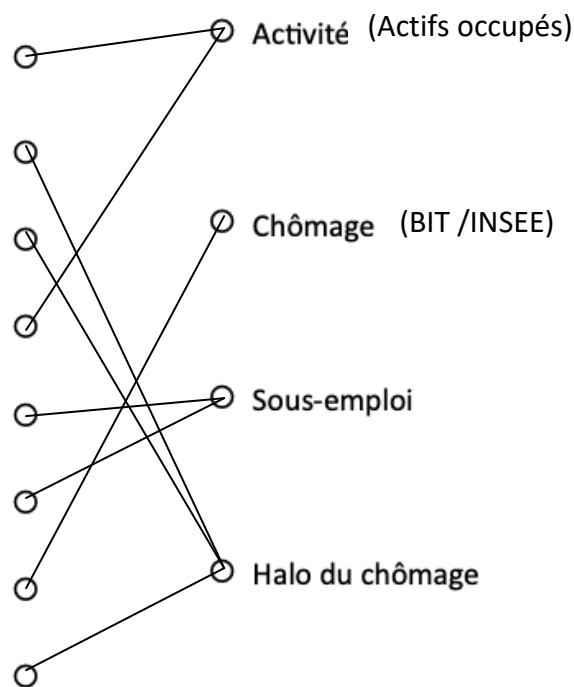
Bakary a choisi de travailler à temps partiel pour s'occuper de ses enfants

Pauline, caissière de supermarché, travaille 20 heures par semaine et souhaiterait travailler 35 heures

Pendant la crise du Covid, Louis, manutentionnaire, est au chômage partiel

Paul n'a pas travaillé depuis 6 mois et répond régulièrement à des annonces.

Jonathan a perdu son emploi d'horticulteur et suit une formation pour se reconverter dans l'hôtellerie.



★ Quels indicateurs pour mesurer le chômage et l'emploi ?

📄 Document 2 :

Q5 : Comment calcule-t-on le taux de chômage ?

Pour mesurer le chômage, l'INSEE calcule un taux de chômage.

REMEMBER! → **Le taux de chômage (en %)** = mesure la part des chômeurs parmi la population active. Il se calcule de la manière suivante :

Taux de chômage = (nombre de chômeurs / population active) X 100.

Une baisse du taux de chômage sur une période peut refléter un retour à l'emploi de chômeurs (le nombre de chômeurs diminue donc) mais aussi une sortie des chômeurs découragés de la population active inoccupée vers la population inactive (dans ce cas aussi le nombre de chômeurs diminue).

L'évolution du taux d'emploi permet de mesurer cet impact. C'est un indicateur complémentaire aux taux de chômage

REMEMBER! → **Le taux d'emploi (en %)** = mesure la proportion de personnes qui occupent un emploi parmi la population en âge de travailler (15-64 ans). Il se calcule de la manière suivante :

Taux d'emploi = (nombre d'actifs occupés / population en âge de travailler) X 100.

Il indique la capacité d'une économie à utiliser ses ressources de main d'œuvre disponible.

Document 3 :

Lorsque l'on parle du chômage des jeunes, il faut faire attention à ce que l'on mesure. En effet, les jeunes ne sont pas tous sur le marché du travail, la majorité des moins de 25 ans étant encore en études. Ainsi, il est possible de comparer le taux de chômage et le taux d'emploi de cette catégorie pour mesurer précisément la situation des jeunes face à l'emploi.

	2013	2021
Nombre de chômeurs de moins de 25 ans	654 000	574 300
Population active de moins de 25 ans	2 733 000	3 038 600
Nombre de personnes de moins de 25 ans en emploi	2 079 000	2 464 300
Population de moins de 25 ans en âge de travailler	7 326 200	7 649 800

Source : INSEE.

Questions :

Q1 : Calculez le taux de chômage des moins de 24 ans en 2013 et 2021.

- Taux de chômage des moins de 25 ans en 2013 = (Nombre de chômeurs de moins de 25 ans en 2013)/(Population active de moins de 25 ans en 2013) = $654\,000 / 2\,733\,000 = 23,9\%$.

- Taux de chômage des moins de 25 ans en 2021 = (Nombre de chômeurs de moins de 25 ans en 2021)/(Population active de moins de 25 ans en 2021) = $574\,300 / 3\,038\,600 = 18,90\%$.

Q2 : Calculez les taux d'emploi des moins de 25 ans en 2013 et 2021.

- Taux d'emploi des moins de 25 ans en 2013 = (Nombre de personnes de moins de 25 ans en emploi en 2013)/(Population de moins de 25 ans en âge de travailler en 2013) = $2\,079\,000 / 7\,326\,200 = 28,4\%$.

- Taux d'emploi des moins de 25 ans en 2021 = (Nombre de personnes de moins de 25 ans en emploi en 2021)/(Population de moins de 25 ans en 2021) = $2\,464\,300 / 7\,649\,800 = 32,2\%$.

Q3 : En comparant les taux de chômage et taux d'emploi de ces deux années, peut-on dire que la situation des jeunes s'est améliorée sur le marché du travail ?

En 2013, 23,9 % des actifs de moins de 25 ans étaient au chômage, alors qu'ils n'étaient plus que 18,90 % en 2021. Cette baisse du taux de chômage de 5 points pourrait être liée à une hausse de l'emploi des moins de 25 ans qui fait baisser le chômage, mais aussi à la sortie de chômeurs de moins découragés vers la population inactive (le nombre de chômeurs diminue également). Or, parallèlement, on passe de 28,4 % des moins de 25 ans en emploi en 2013 à 32,2 % en 2021 (hausse de 3,8 points) donc la situation des jeunes s'est donc améliorée sur le marché du travail puisqu'ils sont proportionnellement moins au chômage tout en étant davantage en emploi.

👉 **Exercice 3 : A l'aide de votre cours, complétez le texte suivant :**

Appréhender le **chômage** est complexe. D'abord, il existe deux mesures qui ne se recoupent pas forcément : Celle du BIT et celle de **Pôle emploi**. Ensuite, la définition du BIT – être sans emploi, **disponible** sous 15 jours et rechercher activement un emploi- retenue pour les comparaisons internationales ignore des situations aux frontières du chômage : le halo du chômage et le **sous-emploi**. Ce dernier désigne l'ensemble des personnes qui occupent un emploi à temps partiel et souhaitent travailler plus. Enfin, il existe plusieurs « thermomètres » : le taux de chômage reste l'indicateur traditionnel pour mesurer son ampleur et son évolution, le **taux d'emploi** est un indicateur complémentaire.

✍ **Entrainement EC1**

Distinguez taux de chômage et taux d'emploi

Éléments de réponse :

§ **Introduction** : définitions « chômage » et « emploi ». Ils sont mesurés par « le taux de chômage » et « le taux d'emploi » qui diffèrent sur plusieurs points

§ **La population de référence est différente**. Le taux de chômage est calculé par rapport à la population active alors que le taux d'emploi est calculé par rapport à la population en âge de travailler.

§ **La population étudiée diffère elle aussi**. Le taux de chômage prend en compte le nombre de chômeurs au sens du BIT alors que le taux d'emploi prend en compte le nombre d'actifs occupés.

§ **L'utilité des deux indicateurs diffère également**. Si le taux de chômage donne une indication sur la proportion des actifs qui sont à la recherche d'un emploi, le taux d'emploi mesure la capacité d'une économie à utiliser ses ressources de main d'œuvre disponible.

§ **Les deux indicateurs sont complémentaires** Une baisse du taux de chômage sur une période peut signifier soit qu'une partie des chômeurs ont retrouvé un emploi (le nombre de chômeurs diminue et le nombre d'actifs occupés augmente) mais aussi que certains chômeurs découragés ne sont plus comptabilisés comme chômeurs par l'INSEE (le nombre de chômeurs diminue et le nombre d'inactifs augmente). Le taux d'emploi permet alors de rendre compte de cet écart car dans le premier cas le taux d'emploi augmente.

★Chômage conjoncturel et chômage structurel

Document 4 :

Il est usuel de décomposer le taux de chômage en une partie structurelle et une partie conjoncturelle. Le chômage conjoncturel est la part du chômage qui dépend de la position de l'économie dans le cycle, c'est-à-dire de l'état de demande. Une faible croissance [...] débouchera typiquement sur une hausse du chômage conjoncturel. Le chômage structurel, à l'inverse, est insensible aux fluctuations de l'activité. Il ne dépend que de la structure de l'économie (la population en âge de travailler, sa qualification, etc.), de facteurs institutionnels (l'indemnisation du chômage, le niveau du salaire minimum, les taux de cotisations, etc.) et technologiques (la robotisation dans l'industrie, par exemple).

T. Mercier, « À propos du chômage structurel en France », *Ecoflash*, Études économiques – BNP Paribas, 2017.

Question : Quelle est la différence entre le chômage conjoncturel et le chômage structurel ?

REMEMBER! → *Le chômage conjoncturel* est causé par l'évolution de l'activité économique (la conjoncture) et en particulier le ralentissement de l'activité économique (hausse moins importante ou baisse de la production). *Le chômage structurel* est indépendant du ralentissement de l'activité économique et s'explique par les structures du marché du travail (indemnisations chômage, salaire minimum etc.) qui rendent difficiles les ajustements entre l'offre et la demande de travail.

A Retenir



- **Le chômage** est défini comme la situation d'un individu ou d'une partie de la main-d'œuvre d'un pays sans emploi et à la recherche d'un emploi
- 2 mesures principales du chômage :
 - ⇒ **L'INSEE (utilise la définition du BIT)** : un chômeur est une personne sans emploi, disponible sous 15 jours pour en occuper un et qui effectue des recherches actives d'emploi.
 - ⇒ **France travail** qui mesure les demandeurs d'emploi en fin de mois (chômeurs inscrits dans les agences, différentes catégories a,b,c)
- Frontières entre emploi, chômage et inactivité floues :
 - ⇒ **Le sous-emploi** (sous-emploi subi)
 - ⇒ **Le halo du chômage** (personnes sans emploi qui ne sont pas considérées comme chômeurs au sens du BIT mais dont la situation s'en rapproche)
- 2 Indicateurs d'emploi complémentaires :
 - ⇒ **Le taux de chômage (en %)** = rapport entre le nbr de chômeurs et la population active
 - ⇒ **Le taux d'emploi (en %)** = rapport entre le nbr d'actifs occupés et la population en âge de travailler (15-64 ans)
- Le chômage peut être **conjoncturel** lorsqu'il est causé par un ralentissement de l'activité économique ou **structurel** lorsqu'il s'explique par les structures du marché du travail (il est indépendant de la conjoncture économique)